

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОПЛАТЫ ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье рассматриваются актуальные для Республики Беларусь индикаторы системы оплаты труда, перспективные с точки зрения совершенствования механизма ее регулирования.

The article considers relevant for the Republic of Belarus indicators of the labor payment system which are perspective from the point of view of improving the mechanism of its regulation.

Ключевые слова: заработная плата; регулирование оплаты труда; индикаторы.

Key words: wages, labour payment regulation, indicators.

Современное общество развивается под влиянием быстро меняющихся внешних и внутренних условий, определяющих приоритеты при формировании стратегических направлений развития государства. Одной из характеристик постиндустриального общества является плавная замена высоких технологий high-tech на высокие гуманитарные технологии high-hume, в центре внимания которых находится человек, его интеллектуальные способности и возможности. Эта уже проявляющаяся глобальная тенденция придает особую значимость человеческому потенциалу при развитии всего мирового сообщества, и Республика Беларусь здесь не исключение.

Моделирование долгосрочного развития белорусского государства традиционно основывается на сочетании краеугольных взаимоувязанных компонентов – социального, экономического и природного. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь, принятая на период до 2030 г. (НСУР-2030), в качестве стратегического приоритета № 1 выделяет «качественное воспроизводство человеческого потенциала и эффективное его использование» [1, с. 20]. Данный постулат получил отражение в новом документе, проект которого в настоящее время активно обсуждается в обществе, – НСУР-2035. Одним из концептуальных положений разрабатываемой Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 г. является обеспечение высокого качества жизни населения нынешнего и будущих поколений. В документе ставится цель достижения достойного

уровня благосостояния каждого человека, оказания адресной и всеохватывающей поддержки наиболее уязвимым группам населения. Предполагается разработка мер и механизмов для эффективной оплаты труда, сохранения покупательной способности пенсионных выплат, поддержания уровня доходов от предпринимательской деятельности, обеспечения сохранности сбережений граждан в организованных формах хранения [2].

Поставленная стратегическая цель обеспечения высоких жизненных стандартов населения может быть достигнута только на основе стабильного роста реальных денежных доходов, прежде всего, гарантированного достойного вознаграждения работнику за свой труд, и создания условий для качественной жизни в пожилом возрасте.

Основополагающая цель состоит в повышении уровня жизни населения в сочетании с ростом эффективности экономики.

В соответствии с этим в качестве ключевых задач в сфере оплаты труда и денежных доходов населения следует выделить:

- обеспечение минимальных гарантированных доходов населения;
- поддержание их денежного содержания и покупательского спроса в периоды усиления инфляции;
- достижение единства в оплате равносложного труда в различных отраслях и сферах деятельности, предоставление минимальных гарантий заработной платы по профессионально-квалификационным группам работников, усиление дифференциации по фактору сложности труда;
- перераспределение доходов субъектов хозяйствования в пользу их перспективного развития, повышение результативности труда, предупреждение резкой поляризации заработков между различными отраслями и субъектами хозяйствования;
- достижение сбалансированности экономических интересов субъектов рынка труда.

Исследование рекомендаций Международной организации труда (МОТ), статистических данных Европейского Союза и Департамента по международным экономическим и социальным вопросам Секретариата ООН позволяют определить основные индикаторы системы регулирования оплаты труда в Республике Беларусь.

Данные таблицы 1 свидетельствуют о некотором приближении удельного веса оплаты труда и доли частного потребления в структуре ВВП к показателям экономически развитых стран; приросте реальных денежных доходов населения и заработной платы, что компенсирует происходившее ранее снижение данных показателей; приемлемом значении коэффициента дифференциации доходов населения.

Таблица 1 – Основные индикаторы системы регулирования оплаты труда в Республике Беларусь в 2012–2018 гг., %

Индикатор	Оптимальное значение (исходя из рекомендаций МОТ или среднего уровня экономически развитых государств)	Фактическое значение	
		2012	2018
1. Удельный вес оплаты труда в валовом внутреннем продукте	45–60	45,0	47,9
2. Доля частного потребления (домашних хозяйств) в валовом внутреннем продукте	60	46,9	53,2
3. Прирост реальных денежных доходов населения к предыдущему году	2–4	21,5	8,0
4. Прирост реальной заработной платы к предыдущему году	0,3–1,3	21,5	12,6
5. Прирост производительности труда к предыдущему году	1–2,1	3,5	3,4
6. Коэффициент дифференциации доходов населения (децильный), раз	10	5,9	6,0
7. Доля населения за чертой малообеспеченности	10	6,3	5,6
8. Соотношение минимальной и средней заработной платы	67	28,9	31,8
9. Соотношение минимального потребительского бюджета и средней заработной платы	50	35,4	35,4
10. Соотношение тарифной ставки первого разряда и минимального потребительского бюджета	100	16,3	10,1

Индикатор	Оптимальное значение (исходя из рекомендаций МОТ или среднего уровня экономически развитых государств)	Фактическое значение	
		2012	2018
11. Соотношение минимальной заработной платы и минимального потребительского бюджета	133	81,7	90,0
12. Удельный вес оплаты труда в денежных доходах населения	60–70	63,8	64,2
13. Доля продуктов питания в потребительских расходах	33	43,0	38,9
14. Порог индексации	2–3	5,0	5,0
15. Соотношение величины дохода, подлежащего полной индексации, с минимальным потребительским бюджетом	100	65,5	61,1
Примечание – Собственная разработка на основе источников: [3]; [4]; [5, с. 25, 30, 33–34, 92, 139, 141, 149, 152, 157, 160, 257, 259, 272, 273]; [6, с. 10, 36]; [7, с. 8–10, 32, 33]; [8, с. 12]; [9]–[16].			

Однако очень низким остается соотношение минимальной заработной платы (МЗП) и тарифной ее части с социальными нормативами и средней заработной платой; значительно выше среднего уровня экономически развитых государств доля продуктов питания в потребительских расходах. Сдерживающим фактором в повышении трудовой мотивации является и относительно невысокий удельный вес оплаты труда в денежных доходах населения. Что касается применяемой системы индексации, то индексируемая величина доходов значительно ниже, а выбранный порог индексации в два раза выше среднего уровня экономически развитых стран, хотя темпы инфляции в последние годы существенно снизились.

Меры и механизмы для эффективной оплаты труда, в том числе в реальном и бюджетном секторах экономики. На современном этапе развития национальной экономики целесообразно уточнить критерии определения размеров минимальных гарантий оплаты труда и дополнить их такими ключевыми параметрами, как удельный вес заработной платы в совокупных доходах семей работников, затрат на приобретение продуктов питания в потребительских расходах; соотношение минимальной заработной платы и тарифной ее части; в перспективе – такими элементами, как иждивенческая нагрузка и инвестиционная составляющая воспроизводственной функции заработной платы.

Это обеспечит целенаправленное движение к повышению уровня благосостояния населения и качества жизни, позитивную динамику регулирующих воздействий с учетом изменяющихся условий макросреды.

Аргументация данных предложений базируется не только на проведенном анализе, но и на индикативных документах Генеральной Конференции МОТ. Сравнение целей установления, критериев определения, направлений регулирования минимальной заработной платы, рекомендуемых Международной организацией труда и реализующихся в Республике Беларусь, позволяет сделать следующие выводы. С точки зрения целей установления и применения минимальной заработной платы утерян важный момент, предполагающий иждивенческую нагрузку, т. е. в основополагающих законодательных актах заложено обеспечение социальной защиты работников, но не уделено внимание обеспечению удовлетворения потребностей их семей. Этот же, один из определяющих критериев, с точки зрения Рекомендаций МОТ, не учтен и в качестве условия определения размера минимальной заработной платы в нашем государстве.

Такому критерию, как стоимость жизни и изменения в ней, уделено определенное внимание в рамках подходов к установлению и повышению размера МЗП посредством его поэтапного приближения к социальным нормативам и индексации с учетом роста инфляции. Такой фактор, как сравнительный уровень жизни других социальных групп, фрагментарно предусмотрен в качестве условия определения размера МЗП с учетом сложившихся величин средней заработной платы в экономике, пенсий, стипендий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, что в определенной мере характеризует уровень жизни некоторых социальных групп населения. Этого недостаточно, поскольку средние величины не в полной мере характеризуют уровень жизни, и при установлении минимальных социальных нормативов целесообразно исследовать уровень жизни различных социальных слоев, в частности по децильным и квинтильным группам населения. Весьма важным представляется учет при определении минимальной заработной платы экономических факторов, включая требования экономического развития.

В белорусском законодательстве подобные факторы сводятся к экономическим возможностям республиканского и местного бюджетов, а также нанимателей.

Таким образом, критерии определения размера минимальной заработной платы следует нацелить не на соответствие возможностям нанимателей, обусловленным ограниченностью ресурсов, а на реализацию основных целей экономического развития. Ограничительные меры к установлению размеров минимальной заработной платы и к основному критерию ее определения – минимальному потребительскому бюджету (МПБ), следует сочетать со стратегическими целями государственной социально-экономической политики, направленными на повышение жизненного уровня населения, что является основой формирования платежеспособного спроса на потребительские и инвестиционные товары.

При определении минимальных нормативов оплаты труда (минимальной заработной платы и тарифной ставки первого разряда) целесообразно использовать минимальные размеры социальных нормативов – минимальный потребительский бюджет и бюджет прожиточного минимума (БПМ).

Минимальную заработную плату следует максимально приблизить к минимальному потребительскому бюджету для трудоспособного населения, т. е. повысить более чем в 1,5 раза (МПБ для трудоспособного населения в среднем на 25–28% превышает среднедушевой МПБ). Это будет способствовать реализации, по крайней мере, простого воспроизводства рабочей силы, а в макроэкономическом масштабе – формированию эффективного спроса, росту потребительских расходов, оказывающих непосредственное влияние на расширение выпуска потребительских товаров. В свою очередь наращивание объема потребления оказывает стимулирующее воздействие на рост инвестиций и сбережений, которые при обдуманном регулировании ставки процента стимулируют опять же вложение капитала. Таким образом, рост денежной заработной платы окажет существенное влияние на потребительские и инвестиционные расходы, а, следовательно, и на объем производства как потребительских, так и инвестиционных товаров.

Естественно, что резкое повышение минимальной заработной платы может явиться толчком для высвобождения работников, но в то же время будет способствовать более эффективному их использованию. Следует заметить, что значительное повышение размеров минимальной оплаты труда в последние годы не привело к резкому росту уровня безработицы. Другим аргументом в пользу сдерживания минимальной заработной платы может явиться ее влияние на рост себестоимости продукции. Но эту проблему можно решить путем совершенствования структуры заработной платы и подходов к ее дифференциации, что может явиться источником роста размеров минимальных гарантий оплаты труда.

Тарифную ставку первого разряда целесообразно установить на уровне бюджета прожиточного минимума для трудоспособного населения как минимальную гарантию оплаты труда по тарифу для всех субъектов хозяйствования вне зависимости от форм собственности. Ориентиром для установления тарифной ставки первого разряда должен выступать не БПМ в среднем на душу населения, а бюджет прожиточного минимума для трудоспособного населения, который превышает среднедушевой показатель.

Мера по доведению тарифной ставки первого разряда до БПМ трудоспособного населения позволит отказаться от корректирующих коэффициентов, применяемых в бюджетном секторе экономики, решающих задачу повышения тарифов на более низких разрядах.

Размер бюджета прожиточного минимума для трудоспособного населения должен стать минимальной гарантированной величиной тарифной оплаты труда за неквалифицированный труд наименьшей сложности, выполняемый в нормальных для здоровья условиях.

Таким образом, размеры минимальной заработной платы и тарифной ставки первого разряда следует повысить до рекомендуемых значений – МПБ и БПМ соответственно, рассчитываемых для трудоспособного населения. Их установление на уровне ниже реальной стоимости рабочей силы сдерживает рост покупательной способности населения, способствует искусственному сдерживанию потребления, темпов роста производства товаров и услуг, а, следовательно, препятствует динамичному росту.

В период дальнейшего развития социально ориентированных рыночных отношений размеры минимальной заработной платы следует определять с учетом изживенческой нагрузки и приближать к уровню минимального потребительского бюджета, рассчитанного в соответствии с достигнутым в обществе благосостоянием, что обеспечит не только простое, но и расширенное воспроизводство рабочей силы, реализацию инвестиционной составляющей воспроизводственной функции заработной платы.

В качестве ключевых параметров при определении политики индексации денежных доходов населения в связи с инфляцией также целесообразно использовать основополагающие социальные нормативы – минимальный потребительский бюджет и бюджет прожиточного минимума. В современных условиях полную компенсацию роста цен в пределах БПМ следует сочетать с применением частичной индексации на основе использования регрессивной шкалы в пределах величины МПБ. В перспективе за индексируемую величину при проведении полной компенсации надлежит принять размер минимального потребительского бюджета, а применение регрессивной шкалы предусмотреть в пределах среднего уровня оплаты труда в отраслях национальной экономики.

Меры по совершенствованию оплаты труда в бюджетном секторе экономики. Рекомендуются и предельно-критические значения оценочных показателей обоснованы в ходе ретроспективного анализа, исследования зарубежного опыта и нормативных документов по регулированию оплаты труда (таблица 2).

Таблица 2 – Рекомендуются и предельно-критические значения индикаторов тарифной системы оплаты труда в Республике Беларусь

Показатель	Рекомендуемое* и предельно-критическое** значение	Источник данных	Фактическое значение*** 2018 г.
Соотношение тарифной ставки первого разряда с: бюджетом прожиточного минимума в среднем на душу населения***	1 : 0,6* 1 : 1**	Обосновано в ходе исследования	1 : 6,1
минимальным потребителем бюджетом (в расчете на одного члена семьи из четырех человек в месяц)***	1 : 1,1–1,2* 1 : 1,3*	Обосновано в ходе исследования и с учетом нормативных документов по регулированию тарифной части заработной платы	1 : 9,9
среднегодовой минимальной заработной платой***	1 : 1,1–1,2* 1 : 1,3**	Обосновано в ходе исследования и с учетом нормативных документов по регулированию тарифной части заработной платы	1 : 8,9
среднемесячной заработной платой работников***	1 : 1,7–1,8* 1 : 4**	Обосновано в ходе исследования с учетом обобщенного значения показателя развитых стран по соотношению МЗП и СЗП	1 : 28,0
Межразрядное соотношение (бюджетный сектор), %	10* 5–6**	Обосновано в ходе исследования	16,0–7,0
Соотношение крайних разрядов (в 27-разрядной ЕТС)	1 : 4,5* 1 : 3**	Обосновано в ходе исследования	1 : 7,84
Соотношение минимальной заработной платы с: минимальным потребителем бюджетом (в расчете на одного члена семьи из четырех человек в месяц)***	1 : 0,7* 1 : 1**	Обосновано исходя из рекомендаций МОТ и конкретизировано в ходе исследования	1 : 1,1
среднемесячной заработной платой работников***	1 : 1,5* 1 : 3**	Обосновано исходя из обобщенного значения показателя развитых стран	1 : 3,1
<p>* Рекомендуемое значение индикаторов. ** Предельно-критическое значение индикаторов. *** Расчетная средневзвешенная величина. Примечание – Собственная разработка на основании информации Национального статистического комитета Республики Беларусь и Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.</p>			

Сравнение предлагаемых к использованию индикаторов с фактическими значениями показателей позволяет еще раз акцентировать внимание на ключевых проблемах построения системы регулирования оплаты труда работников бюджетного сектора, в частности на необходимости:

– повышения тарифной ставки первого разряда для обеспечения как минимум простого воспроизводства рабочей силы, совершенствования структуры заработной платы и предотвращения резкой поляризации доходов наемных работников;

– совершенствования структурного построения Единой тарифной сетки (ЕТС) для реализации принципа равного относительного нарастания тарифных коэффициентов от разряда к разряду, мотивации работников к росту профессионального мастерства и повышению квалификации.

Современное состояние регулирования тарифной части заработной платы требует отмены повышающих корректирующих коэффициентов, действующих в бюджетном секторе экономики, при одновременном адекватном увеличении размеров тарифной ставки первого разряда. При сохранении действующего соотношения крайних разрядов совершенствование тарифной сетки сводится преимущественно к реализации принципа равного относительного нарастания тарифных коэффициентов от разряда к разряду, что потребует от субъектов хозяйствования увеличения тарифной ставки первого разряда не более чем на 25–30% для сохранения (повышения) основной заработной платы работников, тарифицируемых по более низким разрядам.

Одним из источников средств, обеспечивающих повышение тарифной ставки первого разряда, является сжатие тарифной сетки на основе применения межразрядных перекрытий. Меры, нацеленные на повышение минимальных размеров оплаты по тарифу и по их приближению к величине минимального потребительского бюджета, позволят реализовать данную модель ЕТС. При этом следует обеспечивать некоторое опережение темпов роста тарифной ставки первого разряда в сравнении с темпами снижения соотношения крайних разрядов. Модель Единой тарифной сетки, основанной на межразрядных перекрытиях, позволит обеспечить реализацию принципа равного относительного нарастания тарифных коэффициентов и соблюдение десятипроцентной осязательности при переходе от разряда к разряду между минимальным значением предшествующего разряда и максимальным значением последующего, а также наиболее оптимальное соотношение диапазона крайних разрядов и коэффициент редукции. Это разрешит проблему индивидуализации тарифной части заработной платы, обеспечит большую степень гарантированности заработков, улучшит структуру оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций.

Таким образом, некоторые из наших предложений учтены в рамках введения нового варианта Единой тарифной сетки работников Республики Беларусь, в частности, размер базовой ставки (которая будет использоваться вместо тарифной ставки первого разряда) планируется приблизить к бюджету прожиточного минимума, помимо этого анонсируется исключение различного вида коэффициентов и повышений из состава заработной платы.

Список использованной литературы

1. **Национальная** стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года : одобр. на заседании Президиума Совета Министров Респ. Беларусь от 10 февр. 2015 г., пр. № 3 // Официальный сайт Министерства экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : www.economy.gov.by/dadvfiles/001251_893_NSUR2030.pdf. – Дата доступа : 03.09.2015.
2. **О разработке** проекта Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Совета Министров Республики Беларусь. – Режим доступа : <http://www.government.by/upload/docs/file6057eb5ba772e50b.PDF>. – Дата доступа : 05.09.2018.
3. **Статистический** ежегодник Республики Беларусь, 2013 // Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://belstat.gov.by/homep/gu/publications/yearbook_2013/about.php. – Дата доступа : 16.10.2013.
4. **Беларусь** в цифрах, 2016 : стат. спр. // Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_compilation/ind-ex_4920/. – Дата доступа : 02.07.2019.
5. **ВВП** по источникам доходов: 2018 год / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/ssrd-mvf_2/natsionalnaya-stranitsa-svodnyh-dannyh/vvp-rasschitannyy-metodom-ispolzovaniya-dohodov/vvp-po-istochnikam-dohodov_2/. – Дата доступа : 02.07.2019.
6. **Номинальный ВВП**: 2018 год // Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/ssrd>

mvf_2/natsionalnaya-stranitsa-svodnyh-dannyh/vvp-rasschitannyyi-metodom-ispolzovaniya-dohodov/2018-god/ – Дата доступа: 02.07.2019.

7. **Беларусь** в цифрах, 2019 : стат. спр. // Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.belstat.gov.by/upload/iblock/cf4/cf4915a5ebade269f20c0bf5a332a7a3.pdf>. – Дата доступа : 02.07.2019.

8. **Численность**, заработная плата работников, затраты организаций Республики Беларусь на рабочую силу в 2018 году (по данным разработки годовой отчетности по труду) год [Электронный ресурс] // Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. Официальный сайт. – Режим доступа : <http://www.belstat.gov.by/upload/iblock/10f/10f24bba0cd80ec4ee5f5badc9a2509f.pdf>. – Дата доступа : 04.07.2019.

9. **Перечень** ключевых показателей системы индикаторов достойного труда / Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/indikatory-dostoynogo-truda/>. – Дата доступа : 22.07.2019.

10. **Информация** о размере минимальной заработной платы в 2018 году // Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.mintrud.gov.by/ru/min_zar_plata_2018/. – Дата доступа : 02.07.2019.

11. **Минимальные** потребительские бюджеты для различных социально-демографических групп населения: справ. инф. // Консультант Плюс: Беларусь: Технология ПРОФ [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

12. **Тарифная** ставка первого разряда: справ. инф. // Консультант Плюс : Беларусь: Технология ПРОФ [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

13. **Структура** денежных доходов населения // Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/uroven-zhizni-naseleniya/denezhnyedokhody-naseleniya/graficheskiy-material-grafiki-diagrammy/struktura-denezhnykh-dokhodov-naseleniya/>. – Дата доступа : 02.07.2019.

14. **Об индексации** доходов населения с учетом инфляции : Закон Респ. Беларусь от 21 дек. 1990 г. № 476-ХІІ (с последующ. изм. и доп.) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

15. **Социальное** положение и уровень жизни населения Республики Беларусь, 2013 // Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://belstat.gov.by/homep/ru/publications/social_conditions_2013/about.php. – Дата доступа : 16.10.2013.

16. **Бюджет** прожиточного минимума в среднем на душу населения и по основным социально-демографическим группам в рублях в расчете на месяц: справ. инф. // Консультант Плюс: Беларусь: Технология ПРОФ [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.